

Статья размещено в Российское право: образование, практика, наука. 2017, № 6.

Ссылка для цитирования этой статьи:

Мхитарян Ю.И. **Саморегулируемые организации и развитие гражданского общества** // Российское право: образование, практика, наука. 2017.

№6.

## Российское право: образование, практика, наука, № 6, 2017

Ю.И.Мхитарян

Ректор Образовательного частного учреждения дополнительного профессионального образования «Международный институт качества бизнеса»,  
Председатель Общественного проекта «За эффективную систему саморегулирования строительной отрасли», доктор экономических наук, академик Международной академии информатизации

Rector of Educational private institution of additional professional education "The international institute of quality of business",  
Chairman of the Public project "For the effective system of self-regulation of construction branch", the Doctor of Economics, academician of the International academy of informatization

### Саморегулируемые организации и развитие гражданского общества

**Аннотация.** В статье показывается необходимость введения дополнительных резервов для повышения эффективности экономики на основе совершенствования регулирования гражданско-правовых, предпринимательских отношений. Таким резервом важно рассматривать развитие гражданского общества.

Особое место в системе гражданского общества занимают саморегулируемые организации (СРО). К числу отличительных характеристик саморегулируемых организаций относятся следующие: это ассоциации (союзы), разрабатывающие стандарты, правила предпринимательской деятельности и осуществляющие контроль за соблюдением требований стандартов<sup>1</sup> и правил членами своих СРО.

Обеспечение приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике было определено Президентом Российской Федерации в 2003 г.<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон "О саморегулируемых организациях" от 01.12.2007 N 315-ФЗ  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/)

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах». - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/19750> (дата обращения 26.05.2017 г.).

Однако, до настоящего времени, к 2018 г., приоритетное развитие саморегулируемых организаций в экономике не обеспечено.

Автор считает, что на приоритетное развитие саморегулируемых организаций сдерживающее влияние оказывает отсутствие правовых категорий «саморегулируемая организация», «дополнительная имущественная ответственность», задачи и функции, которые выполняют саморегулируемые организации, условия, обеспечивающие их деятельность. Саморегулируемые организации представляются устойчивыми социальными структурами, особыми социальными центрами, влияющими на регулирование общественных, предпринимательских отношений.

Историко-правовой анализ эволюции теории гражданского общества показывает возможности целей, задач, которые могут и должны решать саморегулируемые организации для обеспечения их приоритетного развития.

Регулирование деятельности некоммерческих организаций - саморегулируемых организаций отличается от регулирования деятельности коммерческих организаций. Саморегулируемые организации – особые социальные центры гражданского общества, социальные институты, институты социального предпринимательства, обладающие всеми правами юридического лица.

Регулирование деятельности саморегулируемых организаций должно осуществляться на основе норм права, управленческих технологий, позволяющих достигнуть поставленную стратегическую цель – приоритетное развитие саморегулируемых организаций в экономике.

**Summary.** In article need of introduction of additional reserves for increase in efficiency of economy on the basis of improvement of regulation of the civil, enterprise relations is shown. Such reserve it is important to consider development of civil society.

A specific place in the system of civil society is held by self-regulatory organizations (SRO). The following is among distinctive characteristics of self-regulatory organizations: these are associations (unions) developing standards, rules of business activity and exercising control of observance of requirements of standards and I governed members of the SROs.

Ensuring priority development of self-regulatory organizations in economy has been defined by the President of the Russian Federation in 2003. However, so far, by 2018, priority development of self-regulatory organizations in economy isn't provided.

The author considers that the constraining influence renders lack of legal categories on priority development of self-regulatory organizations "self-regulatory organization", "additional property responsibility", tasks and functions which satisfy self-regulatory organizations, conditions providing their activity. Self-regulatory organizations are represented by the steady social structures, the special social centers influencing regulation of the public, enterprise relations.

The historical and legal analysis of evolution of the theory of civil society shows possibilities of the purposes, tasks which can and have to solve self-regulatory organizations for ensuring their priority development.

Regulation of activity of non-profit organizations - self-regulatory organizations differs from regulation of activity of the commercial organizations. Self-regulatory

organizations – the special social centers of civil society, social institutes, institutes of social business having all rights of the legal entity.

Regulation of activity of self-regulatory organizations has to be carried out on the basis of rules of law, administrative technologies allowing to achieve the set strategic objective – priority development of self-regulatory organizations in economy.

**Ключевые слова:** развитие институтов гражданского общества, приоритетное развитие саморегулируемых организаций, конкурентоспособность экономики, нормы права, условия приоритетного развития саморегулируемых организаций, правовые категории «саморегулируемая организация», «дополнительная имущественная ответственность», основы гражданского общества.

**Keywords:** development of institutes of civil society, priority development of self-regulatory organizations, competitiveness of economy, rule of law, condition of priority development of self-regulatory organizations, legal categories "self-regulatory organization", "additional property responsibility", bases of civil society.

Общество и экономика развиваются в новых условиях. Мир стал цифровой вселенной. Информационный взрыв, постоянное увеличение скорости и объемов информации создали новый цивилизационный тренд. Общество, государство и экономика развиваются в условиях глобальной конкуренции, в которых конкурентоспособность экономики – это способность экономики обеспечивать устойчивые темпы экономического роста, превосходить развитие других стран.

Валовой внутренний продукт (ВВП) – совокупная ценность всех конечных товаров и услуг, произведенных в течение года - один из ключевых количественных показателей экономического развития, применяется во всем мире для характеристики результатов экономического развития. В 2015, 2016, 2017 гг. номинал ВВП составлял, соответственно, 1,236; 1,268; 1,281 трлн.долл.США. Ежегодный рост мировой экономики (3%) приводит к последовательному уменьшению доли экономики страны в мировом объеме. В 2015, 2016, 2017 гг. доля отечественной экономики в мировой экономике составляла соответственно 1,62%; 1,61%; 1,57%.

В 2003 г. стратегическими документами Российской Федерации приоритетное развитие саморегулируемых организаций в области экономики было определено в качестве важнейшей стратегической цели<sup>3</sup>. В 2012 г. Президент Российской Федерации В.В.Путин в своей статье «Демократия и качество государства»<sup>4</sup> сформулировал стратегическую задачу еще раз: «Рассчитываю, что саморегулирование станет одним из столпов сильного гражданского общества».

---

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 23.07.2003 N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_43462/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43462/)

<sup>4</sup> Статья В.В.Путина «Демократия и качество государства» <http://www.putin-itogi.ru/2012/02/06/statya-v-v-putina-demokratiya-i-kachestvo-gosudarstva/>

В общем количестве некоммерческих организаций – 227,4 тыс.<sup>5</sup>, зарегистрированных на 17 июля 2016 г., доля саморегулируемых организаций составила около 0,6%<sup>6</sup>. Приоритетное развитие саморегулируемых организаций не было обеспечено и к 2018 г. Указание Президента Российской Федерации оказалось не выполненным. Стратегическая задача не решена. Никто из руководителей органов государственного управления не был привлечен к административной ответственности за недостижение установленной стратегической цели.

Для того, чтобы саморегулирование стало одной из основ сильного гражданского общества саморегулируемые организации должны стать устойчивыми социальными структурами, особыми социальными центрами, оказывающими влияние на регулирование общественных, предпринимательских отношений. Какие задачи, решать и какие функции должны выполнять саморегулируемые организации? Это можно понять на основе историко-правового анализа эволюции теории гражданского общества.

Развитие теории гражданского общества происходит на протяжении всей эволюции цивилизации. В развитие теории гражданского общества как правового средства регулирования общественных отношений, обеспечивающего повышение эффективности общества и государства, внесли вклад выдающиеся философы права, такие как Аристотель, Цицерон, Г. Гроций, Дж. Локк, И. Кант, Г. Гегель и др. [1].

Так, в философско-правовой концепции Аристотеля разумность закона, его правильность и правомерность, его соответствие справедливости и праву рассматривается как способ устранения эгоистических интересов, присущих людям вообще и властителям в особенности. Согласно философско-правовым идеям Цицерона правовое сообщество, правовое государство является сущностью и смыслом справедливости. Концептуальные взгляды Г. Гроция строились на том, что правовая справедливость – это господствующие отношения между индивидуумами, союз свободных людей ради общей пользы, порядок взаимных обязательств, право подданных сопротивляться верховной власти или подчиненным органам, уполномоченным властью<sup>7</sup>.

По мнению Дж. Локка, чтобы власть соответствовала своему договорному началу и не превращалась в деспотическую силу, необходимы разделение ветвей власти и признание законности сопротивления всяким незаконным проявлениям власти. При этом народ остается судьей, определяющим правильность действий властей, выразителем «воли общества».

Философско-правовые взгляды И. Канта содержали следующие постулаты: разделение властей при верховенстве законодательных властей, господстве права, принципов свободы, равенства и самостоятельности человеческой личности .

---

<sup>5</sup> Некоммерческие организации в России [Электронный ресурс] // ТАСС: информационное агентство России. - 2016. - 29 июня. - Режим доступа: [tass.ru/info/671635](http://tass.ru/info/671635)

<sup>6</sup> О Концепции совершенствования механизмов саморегулирования: распоряжение Правительства РФ от 30.12. 2015 № 2776-р // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 2 (часть II). - Ст. 458.

<sup>7</sup> См. Нерсесянц В.С. Философия права. - М.: Норма инфра-Н, 2013.

Согласно философско-правовой концепции Г. Гегеля, гражданское общество – это сфера реализации особенных, частных целей и интересов отдельной личности, отказ от «права на произвол», перевод государства в пространство общеобязательного для всех права, переход от произвольного суверенитета к правовой концепции.

Развитию теории гражданского общества в нашей стране много внимания уделяли такие современные исследователи, как М.В. Баглай [2,3], К.С. Гаджиев [4], Л.С. Мамут [5], А.В. Одинцова [6], З.М. Черниловский [7] и др. [8-10].

Эволюционно теория и практика развития институтов гражданского общества направлена на установление справедливости в реализации интересов, прав и обязанностей по отношению к личности; защиту личности; обеспечение интересов, прав и обязанностей государства по отношению к обществу и его представителям; защиту общества; воздействие на государство для повышения эффективности его деятельности, принятие и реализацию эффективных государственных решений; осуществление общественного контроля.

Согласно мнению ведущих ученых, институты гражданского общества должны осуществлять свою деятельность на основе свободы объединений, инициативы, независимости, взаимодействия с государством [3, с. 5]. К этому мнению мы также приходим на основе анализа практического саморегулирования, системы саморегулирования и деятельности отдельных саморегулируемых организаций [11,12]. Независимость, свобода объединений, инициатива – необходимые условия деятельности, основа приоритетного развития саморегулируемых организаций. Приоритетное развитие саморегулируемых организаций может быть обеспечено методами правового регулирования. Создание надлежащего законодательного регулирования деятельности институтов гражданского общества становится одной из наиболее актуальных задач в области права, от решения которой зависит повышение конкурентоспособности экономики.

Историко-правовой анализ развития гражданского общества показывает, что деятельность саморегулируемых организаций, как института гражданского общества, должна содействовать:

- устранению эгоистических интересов отдельных групп лиц
- установлению взаимных обязательств между субъектами права
- законности общественных, предпринимательских отношений
- выполнению задач, функций, обязательств органами государственного управления
- установлению справедливости и защиты личности
- развитию некоммерческих структур, регулированию деятельности некоммерческих структур с учетом их особой роли в обществе, экономике
- свободе объединения, независимости субъектов права
- установлению партнерских отношений с органами власти.

Возможность реализации социальных задач институтов гражданского общества полностью зависит от регулирующих их деятельность норм права, принципов, которые призваны не затруднять, а облегчать их работу, создавать наиболее благоприятные условия. Неэффективность правового регулирования

оказывает негативное влияние на функционирование саморегулируемых организаций. Ограничения деятельности саморегулируемых организаций должны вовремя выявляться, так как подобные ограничения снижают конкурентоспособность экономики.

Но, какие правовые проблемы стали препятствием для достижения стратегической цели – приоритетного развития саморегулируемых организаций? Анализ правовых проблем развития саморегулируемых организаций показывает, что ключевые проблемы, определяющие деятельность саморегулируемых организаций, нормы права, раскрывающие правовые категории «саморегулируемая организация», «дополнительная имущественная ответственность».

В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»<sup>8</sup> правовая категория «саморегулируемая организация» может быть раскрыта как «некоммерческая организация, созданная в целях, предусмотренных законом, основанная на членстве, объединяющая субъектов предпринимательской деятельности, исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг), либо объединяющая субъектов профессиональной деятельности для разработки, установления стандартов, правил деятельности и контроля за соблюдением требований указанных стандартов и правил».

Раскрытие содержания правовых категорий позволяет (или не позволяет) создавать конструкции нормативных правовых актов, удовлетворяющих потребности общества и государства. Неполное раскрытие содержания категорий права, как и непонимание сути предмета правового регулирования, проблем экономики, управления, приводит к результатам, прямо противоположным поставленным целям и задачам.

В Федеральном законе «О саморегулируемых организациях» приведенные дефиниции категории «саморегулируемая организация» не только не определяют ее особенности, но и снижают содержание категории «ассоциация (союз)».

В соответствии со ст. 121 Гражданского кодекса РФ<sup>9</sup>, ассоциацией (союзом) признаются объединения юридических лиц и (или) граждан, основанные на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов для достижения общественно полезных целей, а также иных, не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

Дефиниция, раскрывающая содержание (смысл) саморегулируемой организации посредством описания существенных и отличительных признаков, в своем качестве может только усиливать дефиницию содержания ассоциации (союза), потому что в организационно-правовом плане саморегулируемая организация - это ассоциация (союз), наделенная дополнительными правами и

---

<sup>8</sup> Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 № 315-ФЗ  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/)

<sup>9</sup> Гражданский Кодекс Российской Федерации. – Режим доступа:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения 27 апреля 2017 г.).

обязанностями, а не ассоциация (союз) с усеченными, нарушенными гражданскими правами и обязанностями.

Согласно Федеральному закону «О саморегулируемых организациях» в обязанности саморегулируемой организации не входит в обязательном порядке представление интересов и защита прав членов саморегулируемых организаций. В законе лишь отмечено, что саморегулируемая организация имеет право от своего имени оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти; участвовать в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации; направлять в органы государственной власти и органы местного самоуправления заключения о результатах проводимых ее независимыми экспертами экспертиз проектов нормативных правовых актов; вносить на рассмотрение органов государственной власти и местного самоуправления предложения по формированию и реализации государственной политики и политики, осуществляемой на уровне местного самоуправления; запрашивать в органах государственной власти и получать необходимую информацию.

Также в соответствии с ч. 4 ст. 4 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»<sup>10</sup> саморегулируемая организация имеет право от своего имени и в интересах своих членов обратиться в суд о признании не действующим, не соответствующим Федеральному закону нормативного правового акта, обязанность соблюдения которого возлагается на членов саморегулируемой организации.

Все вышеперечисленное составляет не только право, но и обязанность саморегулируемых организаций, так как этими обязанностями изначально обладают ассоциации (союзы). Но этими же гражданскими правами обладают все юридические лица. В чем же тогда состоит то существенное и особенное, что отличает некоммерческую организацию, получившую статус саморегулируемой организации?

Саморегулирование важно рассматривать как правовое средство, применение которого позволяет качественно изменять уровень регулирования общественных отношений, развитие экономики и общества. Но для этого необходимы особый правовой механизм наделяния саморегулируемых организаций дополнительными правами и система стимулирования, поддерживающая их деятельность, социальный статус.

Представление и защита интересов членов саморегулируемых организаций, регулирование общественных отношений при выполнении предпринимательской деятельности, совершенствование законодательства составляют предмет саморегулирования.

Саморегулируемые организации - субъекты права, институт социального предпринимательства. Их деятельность направлена не на получение прибыли, а на предоставление социальных услуг. Вместе с тем, саморегулируемые организации наделены всеми правами и обязанностями, как и любое юридическое лицо.

---

<sup>10</sup> Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 № 315-ФЗ. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) (дата обращения 27 апреля 2017 г.).

В российской практике развития саморегулируемых организаций законодательно вводились ограничения деятельности ассоциаций (союзов) в случае получения ими статуса саморегулируемой организации, что было причиной невозможности их существенного влияния на повышение эффективности экономики Российской Федерации и регулирование общественных отношений. Во многом именно поэтому установленная цель – приоритетное развитие саморегулируемых организаций в экономике - к 2018 г. не была достигнута<sup>11</sup>.

Одна из задач, решаемых саморегулируемыми организациями – разработка правил предпринимательской деятельности предназначена для того, чтобы решить сотни лет не решаемую в стране задачу - повышение качества продукции (товаров, работ, услуг), эффективности национальной экономики в интересах общества. Высокая репутация продукции принадлежит США, Японии, промышленно-развитым странам мира. Саморегулируемые организации (СРО) могут и должны рассматриваться как стратегический ресурс общества для решения этой задачи. Но для этого СРО должны быть наделены дополнительными правами по регулированию общественных отношений и должны быть созданы условия для организации их деятельности.

Ограничение прав ассоциаций (союзов), получивших статус саморегулируемой организации, начинается с требования объединения в составе такой ассоциации (союза) определенного количества субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности<sup>12</sup>. Установленные требования противоречат нормам Конституции Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации, ратифицированным в Российской Федерации международным договорам. Они нарушают принцип свободы объединения субъектов права.

Юридические и физические лица за счет собственных средств объединяются в ассоциации (союзы). Почему при этом законодательно должно закрепляться минимальное количество членов, при котором это объединение может осуществляться или какие формы дополнительной имущественной ответственности должны применять члены объединения? Таких ограничений для реализации права объединения в других федеральных законах нет<sup>13</sup>, не должны они быть и в Федеральном законе «О саморегулируемых организациях», законодательстве о градостроительной сфере и других сферах деятельности.

Обеспечение дополнительной имущественной ответственности членов саморегулируемой организации без раскрытия содержания данной правовой категории, установленное, как диспозитивное, право выбора между страхованием и формированием компенсационного фонда, не дает возможности разработки и выбора третьего или четвертого способа дополнительной имущественной ответственности.

---

<sup>11</sup> Указ Президента РФ от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы».  
<http://base.garant.ru/186148/>

<sup>12</sup> Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 № 315-ФЗ. – Режим доступа:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) (дата обращения 27 апреля 2017 г.).

<sup>13</sup> Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ (последняя редакция)  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6693/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/)



В системе саморегулирования должен осуществляться контроль за соблюдением членами СРО требований стандартов и правил деятельности и применяться в отношении членов саморегулируемой организации применение системы мер дисциплинарного воздействия в случае нарушения ими требований стандартов и правил предпринимательской деятельности. Такая норма используется в саморегулируемых организациях за рубежом и предоставляет определенные преференции саморегулируемым организациям и их членам. Отсутствие преференций саморегулируемым организациям и их членам приводит к снижению требований к качеству, формальному исполнению законодательных положений.

Саморегулируемые организации, реализующие дополнительные требования, но не имеющие преференций, теряют потенциальные возможности роста численности членов, количество их членов уменьшается, ослабевает финансовая устойчивость. В условиях отсутствия преференций увеличивается количество членов у тех саморегулируемых организаций, которые уменьшают требования к своим членам и выполняют основные функции саморегулируемых организаций формально.

Саморегулируемая организация – ассоциация (союз), объединяющая субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности для представления интересов, защиты прав своих членов, регулирования предпринимательских отношений, профессиональной деятельности, достижения социальных целей общества на основе норм Конституции Российской Федерации и Гражданского кодекса Российской Федерации.

Предлагается раскрытие правовой категории «саморегулируемая организация». Саморегулируемая организация – это ассоциация (союз), осуществляющая независимую деятельность, социальное предпринимательство на основе свободы объединения субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, предоставляющая социальные услуги, защищающая и представляющая интересы своих членов, регулирующая общественные отношения для достижения социальных целей общества, с которыми органы власти обязаны устанавливать отношения на основе социального партнерства.

Обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителем (п. 3 ч. 3 ст. 3 Федерального закона «О саморегулируемых организациях»<sup>14</sup>) рассматривается как одно из требований. При этом содержание определения «дополнительная имущественная ответственность» на законодательном уровне не раскрывается ни в этом, ни в других законах. В ст. 13 «Способы обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации» Федерального закона «О саморегулируемых организациях» определено, что способами обеспечения имущественной ответственности перед потребителями и иными лицами могут быть: создание системы личного и (или) коллективного страхования; формирование компенсационных фондов.

---

<sup>14</sup> Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/) (дата обращения 17.05.2017 г.).

Дополнительная имущественная ответственность членов саморегулируемых организаций рассматривается законодателем как неотъемлемый и важный элемент системы саморегулирования. Но без четкого установления правовой категории возможность создания эффективной нормы права снижается, что всегда приводит к противоречию с основами Гражданского кодекса РФ, Конституции РФ, социальной напряженности и отрицательному результату. Что такое дополнительная имущественная ответственность?

Каждое юридическое лицо несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам. Ч. 1 ст. 56 ГК РФ «Ответственность юридического лица»<sup>15</sup> гласит: юридические лица, кроме учреждений, отвечают по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом. Это основа рыночной экономики, гражданского законодательства. Предположения, что решение проблемы ответственности отдельного юридического лица может быть переложено на другое юридическое лицо, индивидуального предпринимателя за счет развития саморегулирования, никогда не приведут к положительному результату. Если одна организация осуществляет недобросовестную деятельность, а другая терпит при этом потери, то это противоречит ч. 4 ст. 1 ГК РФ. Согласно основным началам гражданского законодательства, никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Действительно, существуют организационно-правовые формы, при которых, например, участники товарищества несут субсидиарную ответственность своим имуществом по обязательствам товарищества (ст. 75 ГК РФ «Ответственность участников полного товарищества»). Но саморегулируемая организация – это не новая организационно-правовая форма, это вид ассоциации. В ассоциацию (союз) юридические лица и (или) граждане объединяются для координации своей деятельности, представления и защиты общих имущественных интересов. Ассоциация не отвечает по обязательствам своих членов, члены не отвечают по обязательствам ассоциации (ст. 12 ГК РФ «Основные положения об ассоциациях (союзах)»<sup>16</sup>).

Дополнительная имущественная ответственность субъекта права – члена саморегулируемой организации – индивидуального предпринимателя и (или) юридического лица – это средства субъекта права, отвлеченные от прибыли, направленные на обеспечение соответствия требованиям саморегулируемой организации.

Саморегулируемая организация, ее члены – юридические лица, индивидуальные предприниматели должны иметь право самостоятельно определять способ обеспечения дополнительной имущественной ответственности. В этом отношении полезно применить опыт законодательства Республики Казахстан<sup>17</sup>, который позволяет саморегулируемым организациям самостоятельно определять форму дополнительной имущественной ответственности.

---

<sup>15</sup> Гражданский Кодекс Российской Федерации. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения 17.05.2017 г.).

<sup>16</sup> Гражданский Кодекс Российской Федерации. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения 17.05.2017 г.).

<sup>17</sup> Закон Республики Казахстан от 12.11.2015 г. № 390-V «О саморегулировании». – Режим доступа: [http://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=36858926](http://online.zakon.kz/document/?doc_id=36858926) (дата обращения 27.06.2017 г.).

## **Выводы.**

1. Саморегулирование становится основой гражданского общества при обеспечении приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике, свободе объединений субъектов права в саморегулируемые организации, независимости саморегулируемых организаций, создании преференций для обеспечения их деятельности, административной ответственности органов государственного управления (должностных лиц) за достижение установленных стратегических целей.
2. Причины, по которым саморегулирование не стало основой гражданского общества, а саморегулируемые организации не получили приоритетное развитие в экономике - отсутствие ответственности органов государственного управления (должностных лиц) за достижение стратегических целей, сопротивление представителей административной системы, неэффективные нормы права, ключевые правовые категории «саморегулируемая организация» «дополнительная имущественная ответственность».
3. Саморегулируемые организации – институты социального предпринимательства, формирующие новую систему ценностей, качественно изменяют регулирование предпринимательских отношений. В отличие от предпринимательства, ориентированного на систематическое получение прибыли и осуществляемого деятельностью на основе риска предпринимателя, институт социального предпринимательства ориентирован на предоставление социально-значимых услуг и может осуществляться не на основе риска предпринимательской деятельности, а на основе системы норм права, поддерживающих, создающих преференции для развития саморегулируемых организаций.
4. Саморегулируемая организация – это ассоциация (союз), осуществляющая независимую деятельность, социальное предпринимательство на основе свободы объединения субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, предоставляющая социальные услуги, защищающая и представляющая интересы своих членов, регулирующая общественные отношения для достижения социальных целей общества, с которыми органы власти обязаны устанавливать отношения на основе социального партнерства.
5. Дополнительная имущественная ответственность субъекта права – члена саморегулируемой организации: индивидуального предпринимателя и (или) юридического лица – это средства субъекта права - члена саморегулируемой организации, отвлеченные от прибыли, направленные на обеспечение соответствия требованиям саморегулируемой организации.

## **Список литературы**

1. Нерсесянц В.С. Философия права. - М.: Норма инфра-Н, 2013.

2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник / М.В. Баглай. - 9-е изд., изм. и доп. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. - 768 с.
3. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов / М.В. Баглай. - 8-е изд., изм. и доп. - М.: Норма, 2009. - 800 с.
4. Гаджиев К.С. Концепция гражданского общества: идейные истоки и основные вехи формирования // Вопросы философии. 1991. № 7. С. 19.
5. Мамут Л.С. Гражданское общество и государство: проблема соотношения // Общественные науки и современность. 2002. № 5. С. 100-103.
6. Одинцова А.В. Гражданское общество: прошлое, настоящее, будущее // Социально-политическая наука. 1991. № 12. С. 41-46.
7. Черниловский З.М. Гражданское общество: опыт исследования // Государство и право. 1992. № 6. С. 142.
8. Ефимов А.В. Роль некоммерческих организаций в социально-экономическом устройстве общества // Некоммерческие организации в России. 2002. № 3.
9. Аузан А.А., Тамбовцев В.Л. Экономическое значение гражданского общества // Вопросы экономики. 2005. № 5. С. 30-31.
10. Блинков В.М., Оробец В.М. Правовое регулирование деятельности некоммерческих негосударственных организаций в зарубежных странах: Аналитический обзор Правового управления ГД ФС РФ. М., 2005. Режим доступа: <http://iam.duma.gov.ru/node/8/4677/16696> (дата обращения 21 апреля 2017 г.).